**Администрация Веретейского сельского поселения**

 Некоузский муниципальный район Ярославская область \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.09.2020г. № 140

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики Веретейского сельского поселения на 2021 год

и на плановый период 2022 и 2023 годов

В целях разработки проекта бюджета Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1000) бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов(Приложение № 1);

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_2000) налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение № 1).

2. Администрации Веретейского сельского поселения при разработке проекта бюджета поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Веретейского сельского поселения, указанных в [пункте 1](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1).

3. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания.

4. Контроль за исполнением Постановления оставляю за собой.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава АдминистрацииВеретейского сельского поселения  |  Т.Б. Гавриш |

#

Приложение № 1

к Постановлению от 30.09.2020г. № 140

# Основные направлениябюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

# Общие положения

 Бюджетная политика, проводимая Администрацией Веретейского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития муниципального образования и социальной стабильности.

 Базовым принципом бюджетной политики является обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета.

В основу бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (с изменениями и дополнениями), а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике.

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Веретейском сельском поселении .

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета поселения, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались итоги реализации задач в 2020 году, проблемы, которые предстоит решить в планируемом трехлетнем периоде и положения следующих документов:

-Указ Губернатора Ярославской области от 07.09.2020 № 230 "Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

- отчет Главы поселения "Об основных итогах работы в 2019 году".

**2. Основные итоги социально-экономического развития поселения в 2019 году и первом полугодии 2020 года**

Бюджет Веретейского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов был сформирован в соответствии с законодательно утвержденными правилами использования доходов. Соблюдение этих правил обеспечивает повышение устойчивости бюджета.

Бюджет Веретейского сельского поселения в 2019 году был исполнен с дефицитом в 2,473 тыс. руб. Несмотря на недопоступление доходов, удалось обеспечить выполнение обязательств поселения, в том числе социальных.

Динамика изменения доходов Веретейского сельского поселения представлена в таблице 1.

Динамика изменения доходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2018-2019 годах

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 2018 год | 2019 год | Отклоне-ние + - | % 2019 к 2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Акцизы | 2 431,6 | 2 421,4 | -10,2 | 99,6 |
| НДФЛ | 629,3 | 697,0 | +67,7 | 110,8 |
| Земельный налог (физические лица) | 1105,4 | 911,7 | -193,7 | 82,5 |
| Земельный налог (юридические лица) | 18828,9 | 18478,3 | -350,6 | 98,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 359,7 | 362,6 | +2,9 | 100,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог  | 0,3 | 0 | -0,3 | 0 |
| Госпошлина | 11,4 | 14,0 |  +2,6 | 122,8 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 0 | 23,0 | +23 | 100 |
| Прочие неналоговые | 37,2 | 60,6 | +23,4 | 162,9 |
| Невыясненные поступления | - | - | - |  |
| Межбюджетные трансферты | 7285,6 | 7097,1 | -188,5 | 97,4 |
| Всего доходов | 30353,4 | 30065,7 | -287,7 | 99,1 |

 Общая сумма доходов бюджета уменьшилась с 30353,4 тысяч рублей в 2018 году до 30065,7 тысяч рублей в 2019 году, в том числе:

1) Поступление акцизов понизилась на 10,2 тыс. рублей;

2) Поступления от налога на доходы физических лиц по итогам 2019 года увеличились на 67,7 тыс. руб. по сравнению с предыдущим годом.

3)Уменьшение поступлений от земельного налога в целом составило 544,3 тысяч рублей, в том числе от юридических лиц 350,6 тысяч рублей, от физических лиц 193,7 тысяч рублей.

4) Увеличение поступлений от налога на имущество физических лиц составил 2,9 тысяч рублей по сравнению с 2018 годом.

5) Увеличение поступлений от государственной пошлины на 2,6 тысяч рублей.

6) Поступление штрафов в 2019 году составило 23 тысячи рублей.

7) Межбюджетных трансфертов, получаемых Веретейским сельским поселением в виде субсидий из областного бюджета и субвенций в 2019 году получено 7097,1 тысяч рублей, что на 188,5 тысяч рублей меньше, чем в 2018 году.

Динамика изменения расходов бюджета Веретейского сельского поселения по функциональной классификации приведена в таблице 2.

Динамика изменения расходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2018-2019 года

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2018 год | 2019 год | Отклоне-ние + - | % 2019 к 2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные расходы | 5926 | 7383 | +1457 | 124,6 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *5926* | *7383* | *+1457* | *124,6* |
| Национальная оборона | 195 | 214 | +19 | 109,7 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Национальная безопасность | 443 | 361 | -82 | 81,5 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *443* | *361* | *-82* | *81,5* |
| Национальная экономика | 7449 | 8935 | +1486 | 119,9 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *3108* | *3560* | *+452* | *114,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 13147 | 13202 | + 55 | 100,4 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *11317* | *12292* | *+975* | *108,6* |
| Охрана окружающей среды | 50 | 98 | +48 | 196 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *50* | *98* | *+48* | *196* |
| Образование | 250 | 226 | -24 | 90,4 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *250* | *226* | *-24* | *90,4* |
| Культура, кинематография | 804 | 631 | -173 | 78,5 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *804* | *631* | *-173* | *78,5* |
| Социальная политика | 1706 | 873 | -833 |  51,2 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *786* | *455* | *-331* | *57,9* |
| Физическая культура и спорт | 250 | 310 | +60 | 124 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *250* | *250* | *0* | *100* |
| Средства массовой информации | 233 | 306 | +73 | 131,3 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *233* | *306* | *+73* | *131,3* |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 30453 | 32539 | +2086 | 106,8 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *23167* | *25 562* |  *+2395* | *110,3* |

Расходы бюджета Веретейского сельского поселения в 2019 году составили 32 539 тысяч рублей и увеличились на 2 086 тысяч рублей (или на 6,8 %) по сравнению с 2018 годом, расходы за счет средств местного бюджета увеличились на 2 395 тыс. руб. (на 10,3 %). Бюджет исполнен с дефицитом в 2 473 493,03 рублей.

На 2020 год бюджет принят с дефицитом, который планируется покрыть за счет остатка на едином счете средств бюджета поселения.

В 2020 году действуют 15 муниципальных программ Веретейского сельского поселения. Муниципальные программы Веретейского сельского поселения разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ярославской области, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Программная часть бюджета составила 92,9 процента от общей суммы расходов.

 За 9 месяцев 2020 года доходы бюджета составили 17 787,703 тыс. рублей (процент исполнения 24,5 % к годовому плану), расходы исполнены в сумме 12 170,060 тыс. руб. (16,2%).

# 3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Приоритетом бюджетной политики на 2021-2023 годы является эффективное управление муниципальными финансами.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет сохраняются задачи повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ, в которых учтены все приоритеты развития соцсферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечения жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

 Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработок новых нормативно правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета поселения, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- формирование бюджета муниципальных программ поселения исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование межбюджетных отношений для укрепления экономической основы поселения.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

# 4. Основные направления бюджетной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Бюджетная политика, как составная часть экономической политики поселения, нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года:

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- развитие культуры;

- развитие массового спорта;

- развитие транспортной инфраструктуры;

- повышение открытости ОМСУ.

- обеспечение эффективности государственного управления в поселении;

 Для достижения указанных целей постоянным направлением деятельности органов местного самоуправления должно стать повышение эффективности бюджетных расходов путем создания соответствующих условий и механизмов для решения целого ряда задач:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур распределения бюджетных средств с учетом требований их обоснованности и эффективности;

- совершенствование программно-целевых методов деятельности ОМСУ.

 В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе расходов бюджета Веретейского сельского поселения предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составят в 2022 году не менее 2,5% от общего объема расходов 2022 года и в 2023 году не менее 5,0 % от общего объема расходов 2022 года.

**5. Политика в области межбюджетных отношений.**

 В сфере межбюджетных отношений предусматривается реализация комплекса мер, направленных на повышение эффективности межбюджетных трансфертов.

 На 2021 год и на плановый период 2022-2023 годов в соответствии с заключенными соглашениями будет производиться передача исполнения ряда вопросов местного значения Веретейским сельским поселением в муниципальный район за счет средств межбюджетных трансфертов.

1. **Заключительные положения**

 Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития.

 В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса будет продолжена работа по вовлечению граждан в обсуждение и принятие конкретных решений, контроля результативности путем проведения публичных слушаний и регулярной публикации «бюджета для граждан» на официальном сайте Администрации Веретейского сельского поселения.

#

# Основные направленияналоговой политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

# 1. Общие положения

Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Веретейского сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

- - Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года;

- Указ Губернатора Ярославской области от 07.09.2020 № 230 "Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов"

- Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021и 2022 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# 2. Итоги реализации налоговой политики 2019 года - начала 2020 года

Поступление налогов в бюджет Веретейского сельского поселения в 2019 году составило 22 908 тыс. рублей, увеличение к предыдущему году – 4,0 процента.

Основной целью налоговой политики в Веретейском поселении в текущем периоде является получение необходимого объема бюджетных доходов для обеспечения финансовой устойчивости поселения в сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, понижением кадастровой стоимости земельных участков для организаций .

 Для реализации задачи приняты меры по повышению роли имущественных налогов в формировании бюджета Веретейского сельского поселения Ярославской области на 2019-2020 годы. Предусмотрены следующие направления деятельности:

- взаимодействие с налогоплательщиками для увеличения налоговой базы;

- участие в обеспечении эффективного администрирования налогов;

- увеличение поступления имущественных налогов за счет вовлечения в налогообложение объектов недвижимости;

- увеличение поступления неналоговых доходов.

 Продолжена работа по инвентаризации земельных участков для выявления объектов, не учтенных в базах данных, используемых для налогообложения. С целью привлечения правообладателей объектов недвижимости к регистрации прав собственности на принадлежащие им земельные участки и объекты капитального строительства

#

# 3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов

Приоритеты налоговой политики Веретейского сельского поселения будут направлены на:

 - создание эффективной и стабильной налоговой системы, сохранение сбалансированности и устойчивости бюджета;

- получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- поиск новых источников пополнения бюджета поселения;

 - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

Все существующие льготы по уплате налога на имущество физических лиц сохранены, при этом данные льготы будут предоставляться в отношении одного объекта недвижимости каждого вида, который должен быть выбран самим налогоплательщиком.

 В Веретейском сельском поселении освобождены от налогообложения по земельному налогу инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий.

Налоговая политика в Веретейском сельском поселении на 2021 год не должна формироваться исходя из необходимости «выживания» поселения.

Собственных резервов увеличения налоговых доходов бюджета поселения практически нет. Также следует начать действия, побуждающие органы государственной власти Ярославской области увеличить нормативы отчислений от федеральных и областных налогов в бюджеты поселений, как это сделано в других субъектах Федерации.

Целесообразно проводить дальнейшую инвентаризацию земель и совершенствование арендной платы за использование муниципальной земли поселения, поскольку земля, по существу, является единственным имуществом, способным приносить реальный доход в бюджет поселения.

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы "в конвертах", без налогообложения, приводят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Индивидуальное рассмотрение деятельности должников бюджета и организаций, выплачивающих заработную плату сотрудникам в размере ниже прожиточного минимума, будет организовано финансовыми органами области и муниципальных образований области.