**Администрация Веретейского сельского поселения**

 Некоузский муниципальный район Ярославская область \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.09.2018г. № 206

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики Веретейского сельского поселения на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов

В целях разработки проекта бюджета Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1000) бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 1);

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_2000) налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Приложение № 1).

2. Администрации Веретейского сельского поселения при разработке проекта бюджета поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Веретейского сельского поселения, указанных в [пункте 1](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1).

3. Контроль за исполнением Постановления оставляю за собой.

4. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава Веретейского сельского поселения |  Т.Б. Гавриш |

#

Приложение № 1

к Постановлению от 20.09.2018г. № 206

# Основные направлениябюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

# Общие положения

В основу бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204, О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике.

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Веретейском сельском поселении .

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета поселения, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Указ Губернатора Ярославской области от 27.08.2018 № 220"Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 год;

- отчет Главы поселения "Об основных итогах работы в 2017 году".

**2. Основные итоги социально-экономического развития поселения в 2017 году и первом полугодии 2018 года**

Бюджет Веретейского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов был сформирован в соответствии с законодательно утвержденными правилами использования доходов. Соблюдение этих правил обеспечивает повышение устойчивости бюджета.

Бюджет Веретейского сельского поселения в 2017 году был исполнен с дефицитом в 1 525,537 тыс. руб. Последовательно выполнялись обязательства поселения, в том числе социальные, обеспечена экономическая стабильность.

Динамика изменения доходов Веретейского сельского поселения представлена в таблице 1.

Динамика изменения доходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2016-2017 годах

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 2016 год | 2017 год | Отклоне-ние + - | % 2017 к 2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Акцизы | 2526,2 | 1911,3 | -614,9 | 75,7 |
| НДФЛ | 535,5 | 478,1 | -57,4 | 89,2 |
| Земельный налог (физические лица) | 830,5 | 802,3 | -28,2 | 96,6 |
| Земельный налог (юридические лица) | 19552,4 | 18570,6 | -981,8 | 95,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 214,8 | 362,05 | +147,25 | 168,6 |
| Единый сельскохозяйственный налог  | 0,6 | 0,05 | -0,55 | 8,3 |
| Госпошлина | 12,4 | 16,2 |  +3,8 | 130,6 |
| Прочие неналоговые | 3 | - | -3 | 0 |
| Невыясненные поступления |  -11,6 | - | +11,6 | 0 |
| Аренда земли | - | - | - |  |
| Продажа земли | - | - | -  |  |
| Межбюджетные трансферты |  6472,1 | 4253,6 | -2218,5 | 65,7 |
| Всего доходов |  30135,9 | 26394,2 | -3741,7 | 87,6 |

 Общая сумма доходов бюджета уменьшилась с 30135,9 тысяч рублей в 2016 году до 26394,2 тысяч рублей в 2017 году, в том числе:

1) Поступление акцизов понизилось на 614,9 тыс. рублей;

2) Поступления от налога на доходы физических лиц по итогам 2017 года снизились на 57,4 тыс. руб., или на 10,8 процентов по сравнению с предыдущим годом. Снижение объясняется изменением норматива распределения НДФЛ между бюджетами в 2017 году.

3)Уменьшение поступлений от земельного налога в целом составило 1010 тысяч рублей, в том числе от юридических лиц 981,8 тысяч рублей, от физических лиц уменьшение поступлений 28,2 тысяч рублей.

4) Увеличение поступлений от налога на имущество физических лиц составил 147,25 тысяч рублей по сравнению с 2016 годом.

5) Поступления от продажи земельных участков отсутствуют, так же как и арендные платежи за земельные участки, в связи с изменением законодательства.

6) Межбюджетных трансфертов, получаемых Веретейским сельским поселением в виде субсидий из областного бюджета и субвенций в 2017 году получено 4253,6 тысяч рублей, что на 2218,5 тысяч рублей меньше, чем в 2016 году.

С 2017 год нет поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с изменениями в бюджетном законодательстве.

Динамика изменения расходов бюджета Веретейского сельского поселения по функциональной классификации приведена в таблице 2.

Динамика изменения расходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2016-2017 годах

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2016 год | 2017 год | Отклоне-ние + - | % 2017 к 2016 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные расходы | 5895 | 5510 | -385 | 93,5 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *5895* | *5510* | *-385* | *93,5* |
| Национальная оборона | 180 | 181 | +1 | 100,6 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Национальная безопасность | 521 | 413 | - 108 | 79,3 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *521* | *413* | *- 108* |  *79,3* |
| Национальная экономика | 6824 | 5450 | -1374 | 79,9 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *2505* | *2100* | *-405* | *83,8* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10997 | 11818  | + 821 | 107,5 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *10997* | *11818* | *+ 821* | *107,5* |
| Охрана окружающей среды | 94 | - | -94 | 0 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *94* | *-* | *-94* | *0* |
| Образование | 401 | 309 | - 92 | 77,1 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *401* | *309* | *- 92* | *77,1* |
| Культура, кинематография | 1292 | 1434 | + 142 | 111 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *1125* | *1434*  | *+309* | *127,5* |
| Социальная политика | 1842 | 1859  | + 17 |  101,0 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *718* | *852* | *+134* | *118,7* |
| Физическая культура и спорт | 543 | 530 | -13 | 97,6 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *543* |  *530* | *-13* | *97,6* |
| Средства массовой информации | 299 | 416 | + 117 | 139,1 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* |  *299* | *416* | *+ 117* | *139,1* |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 28889  | 27920 | -969 | 96,6 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *23098* | *23382*  |  *+284* | *101,2* |

Расходы бюджета Веретейского сельского поселения в 2017 году составили 27920 тысячи рублей и уменьшились на 969 тысяч рублей (или на 3,4 %) по сравнению с 2016 годом, в том числе расходы за счет средств местного бюджета увеличились на 284 тыс. руб. (на 1,3 %). Бюджет исполнен с дефицитом в 1 525 536,77 рублей.

С 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ.

В 2018 году действуют 14 муниципальных программ Веретейского сельского поселения. Муниципальные программы Веретейского сельского поселения разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ярославской области, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Программная часть бюджета составила 84,8 процента от общей суммы расходов.

 За первое полугодие 2018 года доходы бюджета составили 10 952, 7 тыс. рублей (процент исполнения 37,8 %), расходы исполнены в сумме 9 296,6 тыс. руб.(31,2%).

# 3. Основные задачи и направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет сохраняются задачи повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести впервые разработанный в 2015 году проект бюджетного прогноза на период до 2024 года. Данный документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы поселения при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития. Это подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, механизмов управления рисками, определение предельных уровней ("потолков") расходов по муниципальным программам.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- формирование бюджета муниципальных программ поселения исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития и показателей их достижения;

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальным районом с учетом изменившегося законодательства.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

# 4. Основные направления бюджетной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года:

- обеспечение граждан качественным и доступным жильем, развитие жилищно-коммунального хозяйства;

- обеспечение эффективности государственного управления в поселении;

 Для достижения указанных целей постоянным направлением деятельности органов местного самоуправления должно стать повышение эффективности бюджетных расходов путем создания соответствующих условий и механизмов для решения целого ряда задач:

 - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

 - повысить адресность социальной поддержки граждан на основе критерия

нуждаемости граждан для достижения максимального социального эффекта от оказания поддержки из областного бюджета;

 - совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур

распределения бюджетных средств с учетом требований их обоснованности и эффективности;

 - создание условий для мотивации органов исполнительной власти в постоянном повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности.

 - совершенствование программно-целевых методов деятельности органов

государственной власти и переход к программному бюджету. Государственные программы, требования к которым вытекают из документов стратегического планирования, а объемы их финансового обеспечения устанавливаются в бюджете на трехлетний период являются основным инструментом достижения целей региональной политики.

#

# Основные направленияналоговой политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

# 1. Общие положения

Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Веретейского сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года;

- Указ Губернатора Ярославской области от 27.08.2018 № 220"Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов"

Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# 2. Итоги реализации налоговой политики 2017 года - начала 2018 года

Поступление налогов в бюджет Веретейского сельского поселения в 2017 году составило 21 783 тыс. рублей, уменьшение к предыдущему году – 7,9 процента.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, принят закон Ярославской области от 18 ноября 2014 г. N 74-з "Об установлении единой даты начала применения на территории Ярославской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". Это позволит увеличить доходную базу местных бюджетов за счет вовлечения в налогообложение объектов капитального строительства, по которым не установлена инвентаризационная стоимость, так как с 01 января 2013 года государственный технический учет и расчет инвентаризационной стоимости объектов недвижимости не осуществляются. Кроме того, федеральным законодательством упорядочены налоговые льготы в отношении коммерческой недвижимости, а также установлены налоговые вычеты и понижающие коэффициенты для постепенного перехода на кадастровую оценку налоговой базы. Для актуализации стоимости объектов недвижимости Правительством области принято решение о проведении в 2015 году государственной кадастровой оценки недвижимости.

Решением Муниципального Совета Веретейского сельского поселения от 20 ноября 2014 года № 11 определено, что налоговая база по налогу на имущество физических лиц на территории поселения определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

# 3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов

Налоговая политика Веретейского сельского поселения будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на предстоящий период, а именно:

- сохранение бюджетной устойчивости;

- получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования;

- сокращение теневой экономики;

 - поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны.

Начиная с 2016 года налог на имущество физических лиц рассчитывается по новым правилам в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, т.е. исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Все существующие льготы по уплате налога на имущество физических лиц сохранены, при этом данные льготы будут предоставляться в отношении одного объекта недвижимости каждого вида, который должен быть выбран самим налогоплательщиком.

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы "в конвертах", без налогообложения, приводят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Индивидуальное рассмотрение деятельности должников бюджета и организаций, выплачивающих заработную плату сотрудникам в размере ниже прожиточного минимума, будет организовано финансовыми органами области и муниципальных образований области.

В Веретейском сельском поселении освобождены от налогообложения по земельному налогу инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий.