**Администрация Веретейского сельского поселения**

 Некоузский муниципальный район Ярославская область \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 20.09.2016г. № 272

Об основных направлениях бюджетной и налоговой

политики Веретейского сельского поселения на 2017 год

и на плановый период 2018 и 2019 годов

В целях разработки проекта бюджета Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

АДМИНИСТРАЦИЯ ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1000) бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- [Основные направления](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_2000) налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (Приложение № 1).

2. Администрации Веретейского сельского поселения при разработке проекта бюджета поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Веретейского сельского поселения, указанных в [пункте 1](file:///C%3A%5CUsers%5CLapinaND%5CDesktop%5C%D0%9F%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0%20%D0%AF%D1%80%D0%BE%D1%81%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8%20%D0%BE%D1%82%2029%20%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80.rtf#sub_1).

3. Контроль за исполнением Постановления исполняющий обязанности Главы поселения оставляет за собой.

4. Настоящее Постановление вступает в силу с момента подписания.

|  |  |
| --- | --- |
| Исполняющий обязанности ГлавыВеретейского сельского поселения |  А.В. Копосов |

#  Приложение № 1

к Постановлению от 20.09.2016г. № 272

# Основные направлениябюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

# Общие положения

В основу бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 - 2016 годах.

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе в Веретейском сельском поселении .

Основные направления бюджетной политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определяют условия, принимаемые для составления проекта бюджета поселения, подходы к его формированию.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

-Указ Губернатора Ярославской области от 21 августа 2015 года № 477 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов»

- Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

- отчет Главы поселения "Об основных итогах работы в 2015 году".

**2. Основные итоги социально-экономического развития поселения в 2015 году и первом полугодии 2016 года**

Бюджет Веретейского сельского поселения на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов был сформирован в соответствии с законодательно утвержденными правилами использования доходов. Соблюдение этих правил обеспечивает повышение устойчивости бюджета.

Бюджет Веретейского сельского поселения в 2015 году был исполнен с профицитом в 2 278,8 тыс. руб. Последовательно выполнялись обязательства поселения, в том числе социальные, обеспечена экономическая стабильность.

Динамика изменения доходов Веретейского сельского поселения представлена в таблице 1.

Динамика изменения доходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2014-2015 годах

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы | 2014 год | 2015 год | Отклоне-ние + - | % 2015 к 2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Акцизы | 1976,3 | 1831,6 | -144,7 | 92,7 |
| НДФЛ | 3065,0 | 568,1 | - 2496,9 | 18,5 |
| Земельный налог (физические лица) | 791,0 | 752,1 | - 38,9 | 95,1 |
| Земельный налог (юридические лица) | 18634,7 | 19198,5 | + 563,8 | 103 |
| Налог на имущество физических лиц | 288,0 | 279,4 | - 8,6 | 97 |
| Госпошлина | 22,7 | 11,2 |  -11,5 | 49,3 |
| Невыясненные поступления | - | 11,6 | + 11,6 |  |
| Аренда земли | 660,1 | - | - 660,1 |  |
| Продажа земли | 28,6 | - | - 28,6 |  |
| Межбюджетные трансферты | 5272,1 | 2272,3 | - 2999,8 | 43,1 |
| Всего доходов | 30738,5 | 24924,8 | - 5813,7 | 81,1 |

 Общая сумма доходов бюджета уменьшилась с 30738,5 тысяч рублей в 2014 году до 24924,8 тысяч рублей в 2015 году, в том числе:

1) Поступление акцизов снизились на 114,7 тыс. рублей;

2) Поступления от налога на доходы физических лиц по итогам 2015 года снизились на 2496,9 тыс. руб., или на 81,5 процента по сравнению с предыдущим годом. Снижение объясняется изменением норматива распределения НДФЛ между бюджетами в 2015 году.

3)Увеличение поступлений от земельного налога в целом составило 524,9 тысяч рублей, в том числе от юридических лиц 563,8 тысяч рублей (в связи с повышением ставки налога), от физических лиц уменьшение поступлений 38,9 тысяч рублей.

4) Снижение поступлений от налога на имущество физических лиц составил 8,6 тысяч рублей по сравнению с 2014 годом.

5) Поступления от продажи земельных участков отсутствуют, так же как и арендные платежи за земельные участки, в связи с изменением законодательства.

6) Межбюджетных трансфертов, получаемых Веретейским сельским поселением в виде субсидий из областного бюджета и субвенций в 2015 году получено 2272,3 тысяч рублей, что на 2999,8 тысяч рублей меньше, чем в 2014 году.

На 2016 год не планируется поступлений от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с изменениями в бюджетном законодательстве.

Динамика изменения расходов бюджета Веретейского сельского поселения по функциональной классификации приведена в таблице 2.

Динамика изменения расходной части бюджета Веретейского сельского поселения в 2014-2015 годах

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Виды расходов | 2014 год | 2015 год | Отклоне-ние + - | % 2015 к 2014 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Общегосударственные расходы | 13924 | 5169,3 | -8754,7 | 37,1 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* |  *13924* | *5169,3* | *- 8754,7* | *37,1* |
| Национальная оборона | 191 | 175 | - 16 | 91,6 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *-* | *-* | *-* | *-* |
| Национальная безопасность | 398 | 654,6 | + 256,6 | 164,4 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *398* | *584,6* | *+ 256,6* | *164,4* |
| Национальная экономика | 5102 | 1801,3 | - 3300,7 | 35,3 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *2354* | *1801,3* | *- 552,7* | *76,5* |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 9811 | 10520,9 | + 709,9 | 107,2 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *8610* | *9483,5* | *+ 873,5* | *110,1* |
| Охрана окружающей среды | 451 | 200 | - 251 | 44,3 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *188* | *200* | *+ 12* | *106,4* |
| Образование | 200 | 850 | + 650 | 425 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *200* | *850* | *+ 650* | *425* |
| Культура, кинематография | 723 | 1142 | + 419 | 157,9 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *723* | *1132* | *+ 409* | *156,6* |
| Социальная политика | 2593 | 1765,6 | - 827,4 | 68,1 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *1724* | *785,7* | *- 938,3* | *45,6* |
| Физическая культура и спорт | 180 | 212 | + 32 | 117,7 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *180* | *212* | *+ 32* | *117,7* |
| Средства массовой информации | 81 | 155,3 | + 74,3 | 191,7 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *81* | *155,3* | *+ 74,3* | *191,7* |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 33654 | 22646  | - 11008 | 67,3 |
| *в т.ч. за счет средств местного бюджета* | *28382* | *20373,7* | *- 8008,3* | *71,7* |

Расходы бюджета Веретейского сельского поселения в 2015 году составили 22646 тысячи рублей и уменьшились на 11008 тысяч рублей (или на 32,7 %) по сравнению с 20143 годом, в том числе расходы за счет средств местного бюджета уменьшились на 8008,3 тыс. руб. (на 28,3 %).

В целях оптимизации расходов муниципальных программ Веретейского сельского поселения и непрограммных расходов местного бюджета проводится ряд мероприятий, направленных на предотвращение дефицита бюджета:

- мониторинг экономии средств, образовавшейся в результате заключения контрактов (договоров);

- оптимизация расходов на предоставление субсидий на иные цели бюджетному учреждению;

- проведение оценки эффективности расходов бюджета по муниципальным программам.

С 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ.

В 2016 году действуют 13 муниципальных программ Веретейского сельского поселения, включающие в качестве подпрограмм 17 целевых программ, а также 2 основных мероприятия. Муниципальные программы Веретейского сельского поселения разработаны в соответствии с приоритетами социально-экономического развития, определенными стратегией социально-экономического развития Ярославской области, и с учетом положений соответствующих государственных программ Российской Федерации.

Программная часть бюджета составила 81,6 процента от общей суммы расходов.

 За первое полугодие 2016 года доходы бюджета составили 15047 тыс. рублей (процент исполнения 50,3 %), расходы исполнены в сумме 11226,1 тыс. руб.(36,2%).

# 3. Основные задачи бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджетная политика как составная часть экономической политики поселения нацелена на повышение уровня и качества жизни населения через повышение уровня экономического развития и реализуется по основным направлениям, определенным Стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года.

В условиях роста социальной нагрузки на бюджет сохраняются задачи повышения эффективности расходов на действующие обязательства, минимизации бюджетных рисков, оптимизации и сдерживания расходов на основе повышения их адресности.

Отдельный вклад в обеспечение бюджетной устойчивости должен внести впервые разработанный в 2015 году проект бюджетного прогноза на период до 2021 года. Данный документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы поселения при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития. Это подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, механизмов управления рисками, определение предельных уровней ("потолков") расходов по муниципальным программам.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами ближайших лет по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг (работ);

- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

- совершенствование межбюджетных отношений с муниципальным районом с учетом изменившегося законодательства.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципальной политики, должны стать муниципальные программы.

Развитие методологии разработки муниципальных программ, повышение эффективности их реализации будет продолжено по следующим направлениям:

- обязательное отражение в муниципальных программах показателей стратегических документов регионального и федерального уровней и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие муниципальных программ приоритетам государственной и региональной политики;

- определение объемов финансирования муниципальных программ за пределами трехлетнего бюджета в соответствии с долгосрочным бюджетным прогнозом;

- проведение комплексной оценки эффективности муниципальных программ, включающей оценку эффективности их реализации и оценку качества планирования каждой муниципальной программы. Результаты такой оценки должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения муниципальных программ на дальнейшую перспективу.

# 4. Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Бюджет как основной инструмент экономической политики поселения призван активизировать в предстоящие годы структурные изменения в экономике. Необходимо приведение уровня бюджетных расходов в соответствие с новыми реалиями, оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления.

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества и повышения эффективности оказания муниципальных услуг (работ) будет продолжено проведение изменений, направленных на оптимизацию бюджетной сети за счет сокращения неэффективных расходов и снятие барьеров для самостоятельности муниципальных учреждений.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации принято постановление Правительства области от 03.12.2014 N 1252-п "О порядке формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями Ярославской области", согласно которому ведомственные перечни государственных услуг и работ формируются и утверждаются органами исполнительной власти области, осуществляющими полномочия учредителя, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет", доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Основой для составления ведомственных перечней государственных услуг и работ в Ярославской области являются базовые (отраслевые) перечни государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденные федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2014 г. N 151 "О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)".

В соответствии с вышеуказанными документами Администрацией поселения утверждено постановление от 09.07.2015 г. №161 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Веретейского сельского поселения»

Планируется совершенствование нормативной правовой базы Ярославской области в части формирования, мониторинга и контроля выполнения муниципального задания, а также порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, предусматривающего использование установленных законодательством нормативов (норм) оказания муниципальных услуг.

#

# Основные направленияналоговой политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

# 1. Общие положения

Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены с целью составления проекта бюджета Веретейского сельского поселения на очередной финансовый год и двухлетний плановый период.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

- Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года;

- указ Губернатора области от 21.08.2015 № 477 "Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов";

- отчет Губернатора области "Об основных результатах деятельности Правительства Ярославской области в 2015 году";

- План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области на 2015 год и плановый период 2018 и 2017 годов, утвержденный постановлением Правительства области от 13.02.2015 № 128-п "Об утверждении Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов".

Основные направления налоговой политики Веретейского сельского поселения на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

# 2. Итоги реализации налоговой политики 2015 года - начала 2016 года

Поступление налогов в бюджет Веретейского сельского поселения в 2014 году составило 24777 тыс. рублей, увеличение к предыдущему году – 11,5 процентов. Такое увеличение стало возможно благодаря отмене налоговых льгот плательщикам земельного налога.

В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, принят закон Ярославской области от 18 ноября 2014 г. N 74-з "Об установлении единой даты начала применения на территории Ярославской области порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения". Это позволит увеличить доходную базу местных бюджетов за счет вовлечения в налогообложение объектов капитального строительства, по которым не установлена инвентаризационная стоимость, так как с 01 января 2013 года государственный технический учет и расчет инвентаризационной стоимости объектов недвижимости не осуществляются. Кроме того, федеральным законодательством упорядочены налоговые льготы в отношении коммерческой недвижимости, а также установлены налоговые вычеты и понижающие коэффициенты для постепенного перехода на кадастровую оценку налоговой базы. Для актуализации стоимости объектов недвижимости Правительством области принято решение о проведении в 2015 году государственной кадастровой оценки недвижимости.

Решением Муниципального Совета Веретейского сельского поселения от 20 ноября 2014 года № 11 определено, что налоговая база по налогу на имущество физических лиц на территории поселения определяется исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

# 3. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2015 года по 2019 год. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Основными целями федеральной налоговой политики являются сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов в первую очередь за счет улучшения качества налогового администрирования, сокращение теневой экономики, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности, обеспечивающей налоговую конкурентоспособность страны.

Налоговая политика Веретейского сельского поселения будет формироваться в рамках направлений и приоритетов, обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации на предстоящий период.

Начиная с 2016 года налог на имущество физических лиц (за налоговый период 2015 год и далее рассчитывается по новым правилам в соответствии с главой 32 «Налог на имущество физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, т.е. исходя из кадастровой стоимости объекта недвижимости.

Все существующие льготы по уплате налога на имущество физических лиц сохранены, при этом данные льготы будут предоставляться в отношении одного объекта недвижимости каждого вида, который должен быть выбран самим налогоплательщиком.

Важнейшей задачей для обеспечения полноты собираемости налогов в бюджет в период нестабильной экономической ситуации является организация мероприятий для сокращения недоимки по налогам. Несвоевременная уплата налогов, выплата заработной платы "в конвертах", без налогообложения, приводят к значительным потерям доходов бюджета. Основную нагрузку по реализации этой задачи должны взять на себя налоговая служба и служба судебных приставов. Индивидуальное рассмотрение деятельности должников бюджета и организаций, выплачивающих заработную плату сотрудникам в размере ниже прожиточного минимума, будет организовано финансовыми органами области и муниципальных образований области.

В Веретейском сельском поселении освобождены от налогообложения по земельному налогу инвалиды и участники Великой Отечественной войны, жители блокадного Ленинграда, несовершеннолетние узники фашистских концлагерей, ветераны Великой Отечественной войны, ветераны и инвалиды боевых действий. Кроме того, снижена ставка земельного налога в отношении земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок (с 1,5 до 1 процента). Экономически эта льгота не обоснована, необходима её отмена.